

# 濮阳日报

PUYANG RIBAO

## 欢迎订阅《濮阳日报》

### 阅读龙都 思中求变

各县区新老订户请到当地党报党刊征订工作领导小组办公室订阅。  
市城区新老订户请到濮阳日报社发行部订阅或联系发行员上门收订。  
市城区内，凡个体工商户于12月31日

前自费订阅2016年度《濮阳日报》的，凭报社征订发票和营业执照可获得价值600元的报纸分类信息广告(文字类，4行以内，共10次，2016年3月底前发完)。  
《濮阳日报》年订价295元/份。

订报热线: 8990718 15939355049  
报纸投递投诉电话: 8990721

2015年11月30日 中共濮阳市委主管 濮阳日报社主办 第8533期  
星期一 农历乙未年十月十九 国内统一刊号:CN41-0010 邮发代号:35-33 今日8版

市“一创双优”活动办公室意见建议及投诉举报电话:6109009 电子邮箱:ycsyhd@163.com

国际金奖 傅潭春酒 芝麻香型白酒 厂家电话:0393-6292292

买真酒 到诚诚 销售热线:8757788 网购:www.ccm.eiju.com

武陵上酱10年酒548元/瓶 电话:0393-8867898 15803938388

濮阳大酒店 订餐:8940000 订房:8978989

濮阳网www.pyxw.com 濮阳手机报 资费3元/月 无漫游费 中共濮阳市委门户网站 濮阳唯一重点新闻网站 移动用户发送短信PY5到10658300即可订阅

# 习近平在中央扶贫开发工作会议上强调 脱贫攻坚战冲锋号已经吹响 全党全国咬定目标苦干实干

李克强讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席

新华社北京11月28日电 中央扶贫开发工作会议11月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。全面建成小康社会，是我们对全国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在会上讲话。中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席会议。

习近平在讲话中强调，这次中央扶贫开发工作会议是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视。党的十八届五中全会从实现全面建成小康社会奋斗目标出发，明确到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。会议的主要任务是，贯彻落实党的十八届五中全会精神，分析全面建成小康社会进入决胜阶段

脱贫攻坚面临的形势和任务，对当前和今后一个时期脱贫攻坚任务作出部署，动员全党全国全社会力量，齐心协力打赢脱贫攻坚战。

习近平指出，新中国成立以来，我们党带领人民持续向贫困宣战。经过改革开放37年来的努力，我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，使7亿多农村贫困人口成功脱贫，为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。这个成就，足以载入人类社会发展史册，也足以向世界证明中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

习近平强调，我们要清醒认识到，当前我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至去年底，全国仍有7000多万农村贫困人口。“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决

心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

习近平指出，要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。要解决好“谁来扶”的问题，加快形成中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

习近平强调，要解决好“怎么扶”的问题，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程。一是发展生产脱贫一批，引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天，立足当地资源，实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批，贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富。三是生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移

支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。四是发展教育脱贫一批，治贫先治愚，扶贫先扶智，国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。五是社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助，新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。要高度重视革命老区脱贫攻坚工作。

习近平指出，精准扶贫是为了精准脱贫。要设定时间表，实现有序退出，既要防止拖延病，又要防止急躁症。要留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。要实行严格评估，按照摘帽标准验收。要实行逐户销号，做到脱贫到人，脱贫脱贫要同群众一起算账，要群众认账。

习近平强调，越是进行脱贫攻坚战，越是要加强和改善党的领导。各级党委和政府必须坚定信心、勇于担当，把脱贫职责扛在肩上，(下转第三版)

## 市委中心组集体学习(扩大) 暨《宪法》学习报告会举行

何雄徐兰峰等出席

本报讯(记者段利梅)11月28日,市委中心组集体学习(扩大)暨宪法学习报告会举行。全国人大常委会法制工作委员会社会法室主任郭林茂应邀为大家系统讲解《中华人民共和国宪法》(以下简称《宪法》)及《中华人民共和国监督法》(以下简称《监督法》)的有关知识。

市领导何雄、徐兰峰、李刚、王毅文、余广庆、成定伟、邹东波、张礼杰、卢志勇、赵国强、沈运田、吴新普、王天阳、刘国相、何建中、贾太杰、李莉荣,市委党校党委书记、常务副校长屠凤莲,濮阳职业技术学院党委书记陈景涛,市委组织部部长刘汉征,中原石化公司总经理王家纯出席会议。市人大常委会主任徐兰峰主持会议。

郭林茂长期从事人大制度理论研究和实践工作,曾任全国人大培训中心副主任、中国民主与法制出版社总编辑、国家信访局正局级信访督查专员等职务,发表《宪法效力之我见》《人大监督形式议》等论文,并策划《大国崛起》《中国特色社会主义政治制度读本》等多部丛书。报告会上,郭林茂就《“宪法”的基本概念和主要内容》“如何保证我们国家《宪法》的实施”“为什么要监督”“《监督法》的内容及人大如何去监督”等话题进行了深刻阐述,既有理论上的高度概括,又有实践上的具体总结,具有很强的理论指导性和现实针对性。

听取报告后,徐兰峰指出,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。全市各级党政机关、各民主党派和社会团体、各企事业单位和广大人民群众,要坚持把《宪法》作为最高法律规范,履行《宪法》使命,恪守《宪法》原则,把全面贯彻实施《宪法》作为全面推进依法治市的重点,切实抓紧抓实抓好。他要求,一是坚持党的领导。把党的领导贯穿于依法治国全过程,体现到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法等各方面。二是将《宪法》精神体现到依法治国全过程和各个方面。市人大及其常委会要完善地方立法体制,深入推进科学立法、民主立法;全市各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作;全市各级司法机关要坚持公平正义的核心价值追求,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。三是严格执行《宪法》实施和监督的制度程序。各级党委要加强对下级党委依法执政情况、党员领导干部特别是主要领导干部遵守《宪法》法律情况的常态化监督,各级人大、政府、政协、司法机关的党组织要领导和监督本单位模范遵守《宪法》法律。四是使全体市民都成为《宪法》的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者,营造全社会忠于《宪法》、维护《宪法》、运用《宪法》的浓厚氛围。

市委中心组全体成员,市人大常委会组成人员,市人大各专门委员会组成人员,市人大常委会副秘书长和各委办主任、副主任,市政府组成部门主要负责同志,市中级人民法院、市人民检察院由市人大常委会任命的干部,各县区人大常委会、开发区人大工委主要负责同志,市人大常委会机关全体干部等共300余人聆听了报告。

←为加快政府职能由管理型向服务型转变,濮阳庆祖镇今年投资300余万元建成了后郑寨、张贾村、常寨3个党群便民服务站,并实行村干部代办群众事务制度,每天安排一名村干部在村室坐班,受理群众交办的各类事项,受到群众广泛好评。图为11月28日,后郑寨村的群众在服务站前高兴地交谈。本报记者 高林 通讯员 毕海滨 摄

## 我市政府部门权力清单 和责任清单编制工作全面完成

市政府44个部门和事业单位  
确认行政权力3757项

本报讯 近日,我市完成市本级政府部门行政权力目录、权力清单、责任清单和行政权力运行流程图的编制和公布工作,标志着我市推行政府权力清单和责任清单制度建设取得阶段性成果。

市委、市政府高度重视权力清单和责任清单制度建设。今年年初以来,市委书记何雄多次就做好此项工作作出批示、听取汇报。7月,我市成立了由市委副书记、市长赵瑞东任组长,市委常委、常务副市长李刚任副组长的市政府推行权力清单和责任清单制度工作领导小组,以职权法定、简政放权、便民高效、权责一致为原则,通过准备部署、自查清理、审核确认、公布清单、总结完善等阶段的扎实工作,将市政府44个部门和事业单位的行政权力按照行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政检查、行政确认和其他职权等8个类别,进行全面清理,共保留行政权力3757项。按照保留的行政权力,分别编制权力清单,列明每项行政权力的行使主体、权力名称、权力类别、实施依据、实施对象、时限要求和收费情况等。按照权责一致、有权必有责的要求,编制责任清单,对责任

主体、办理环节、责任事项、责任科室、服务电话、投诉电话和受理地点进行明确,确保权责匹配。按照透明、高效、便民原则,进一步优化权力运行流程,逐项绘制了行政权力运行流程图,明确每个环节的承办机构、办理环节、办理要求、办理时限等,提高行政权力运行的规范化水平。同时,建立健全长效管理机制,制订行政权力清单动态调整办法,根据法律法规调整、部门职责变动和权力事项的增减情况,及时对权力清单和责任清单进行动态调整。

我市通过权力清单和责任清单制度建设,进一步明确了市政府部门的“权力家底”,厘清了层级之间、部门之间的权责边界,有力推进了政府职能转变和法治政府、服务政府、廉洁政府建设。省行政审批制度改革领导小组先后三次通报表扬我市的此项工作,并通过召开现场会等形式向全省推广我市的做法和经验。据了解,今后我市将逐步建立权力运行监督制约机制,加强动态管理,切实维护权力清单和责任清单的严肃性、规范性和权威性,确保做到“法定职责必须为、法无授权不可为”。(石胜鑫)



## 今日导读

立下愚公移山志  
打赢脱贫攻坚战

——学习贯彻习近平总书记中央扶贫开发工作会议重要讲话

▶▶3版 时事新闻

前10个月我市  
工业经济实现平稳发展

▶▶2版 要闻·综合

融资对接平台助  
我市5企业获贷  
1.37亿元

▶▶2版 要闻·综合

## 加快农村产权改革 推进新型城镇化

市委农办主任 张永伟

党的十八大报告指出:新型城镇化是我国现代化建设的历史任务。积极推进新型城镇化,有利于扩大内需,转变经济发展方式,有利于建设生态文明、实现可持续发展,有利于统筹城乡发展、提高人民生活水平。我市作为国家级新型城镇化试点市,首先必须做好农村产权制度改革这个基础性工作,加快建立归属明晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的农村产权制度,为加快新型城镇化步伐奠定基础。

一、改革农村产权制度,为新型城镇化“解绳松绑”

新型城镇化突破了以往单纯把经济增长作为唯一取向的发展模式,强调以人为本、社会的全面进步和人的全面发展,走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化建设路子。传统城镇化是“单向的”,人口由农村流向城镇(市)。新型城镇化是“同步的”,体现为城乡统筹、设施共享、公共服

务均等化、社会保障城乡全覆盖,城乡同治;在空间上是有梯度的,中心城市、县城、小城镇、乡村居民点有序分布,互促共进,共同繁荣,各显优势,各取所需;在发展方式上是资源节约、环境友好、生态环保,顺应自然,崇尚自然,低碳生活,着力打造主城组团辐射带动、县城前沿衔接、小城镇连接顺畅、美丽乡村星罗棋布,且各部分各具特色的生态宜居城市。

我市按照新型城镇化建设的基本要求,结合濮阳实际,突出以人为本的城镇化发展理念,按照区域性中心城市的发展目标,加快构建“1336”城镇体系,即:构建1个市域中心城市和以濮阳县、清丰县城、华龙区3个城市组团为重点,争取尽快达到180万到200万人的规模,在全市整个城镇化进程中起到“主发动机”的作用;以南乐县、范县、台前县3个县城城市为承接点,60个建制镇为支撑点,促进人口向中心城市、县城就业安家落户,促进公共资源和服务向城市集聚,实现“异地城镇化”;发

展特色村、中心村,逐步转型,使群众享受同城人一样的生活方式、工作方式和公共服务,实现“就地城镇化”。

但是,由于长久以来形成的城乡分割二元经济结构,现行农村产权制度,极大地束缚了新型城镇化的快速推进。一是制约了农民收入水平的快速增长。2014年我市农民人均纯收入8828元,增收主要来源是工资性收入和农产品提价,下一步提价增收空间将逐步萎缩,潜力越来越小,途径越来越窄。而农民承包土地、宅基地、住房产权等,(下转第三版)

## 改革动态 新型城镇化大家谈